

Olsztyn, dnia 15 czerwca 2020 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

ZK-I.431.2.1.2020

EOD UM Elbląg
Rejestr pism i spraw

PISMO PRZYCHODZĄCE



Numer pisma: 50983/2020
Wpłynęło: 18-06-2020

SMZ i DBZ
22 CZE. 2020

DKM
23.06.2020
SEKRETARZ MIASTA
Artur Zieliński

Szanowny Pan

Witold Wróblewski
Prezydent Miasta Elbląg

DKM.AK1
24.06.2020

Stosownie do art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), w związku z art. 14 ust. 1 i ust. 2, art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. 2002 nr 96 poz. 850) oraz na podstawie § 24 ust. 1 Zarządzenia nr 53 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli przez Warmińsko – Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie przekazuję Panu Prezydentowi treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Elblągu, ul. Łączności 1, 82-300 Elbląg.

W okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili :

- Pan Witold Wróblewski – Prezydent Miasta Elbląg
- Pan Tomasz Świniarski – Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

- Pani Sylwia Baranowska – stanowisko ds. systemu ochrony przeciwpowodziowej i zarządzania kryzysowego
- Pani Joanna Pietraszewska – stanowisko ds. administracyjnych, finansów i logistyki
- Pan Rafał Czirson – stanowisko ds. obronnych i świadczeń
- Pan Rafał Klatt – stanowisko ds. bezpieczeństwa publicznego
- Pan Mariusz Grudziński – stanowisko ds. planowania cywilnego

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie :

- Grzegorz Baranowski – inspektor wojewódzki (legitymacja służbowa Nr 7/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.94.2020 z dnia 7 lutego 2019 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Artur Słowik – inspektor wojewódzki (legitymacja służbowa Nr 6/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.93.2020 z dnia 7 lutego 2020 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Krzysztof Golon – inspektor wojewódzki (legitymacja służbowa Nr 62/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.92.2020 z dnia 7 lutego 2020 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

Kontrolę przeprowadzono w dniu 24 lutego 2020 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod numerem 19.

Zakres kontroli :

- przedmiot kontroli : wykonywanie zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego,
- okres objęty kontrolą : wykonywanie zadań w latach 2018 – 2020.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, z 2019 r. poz. 730) w związku z art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464) i z art. 14 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie

szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. 2002 nr 96 poz. 850).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki w materii objętej kontrolą ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. W latach 2018 – 2019 kierowanie oraz koordynowanie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej odbywało się poprzez wydawane corocznie przez Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa Obrony Cywilnej Miasta stosowne zarządzenia, tj.:
 - a) Zarządzenie Nr 10/2018 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 5 stycznia 2018 roku w sprawie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie miasta Elbląg w 2018 roku;
 - b) Zarządzenie Nr 47/2019 Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej na terenie miasta Elbląg w 2019 roku.Ponadto w grudniu 2019 roku został opracowany „Plan działania w zakresie obrony cywilnej Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa Obrony Cywilnej Miasta na rok 2020” – który został uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem Obrony Cywilnej Województwa w dniu 3 stycznia 2020 roku.
2. Plan Obrony Cywilnej Miasta Elbląg został opracowany poprawnie, zgodnie z Zarządzeniem Nr 60 z dnia 15 marca 2012 r. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa OC Województwa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa OC Miasta 18 grudnia 2012 r. Podpisany przez Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Informacji Niejawnych w dniu 6 listopada 2012 roku. Uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 04 grudnia 2012 r. oraz z instytucjami szczebla miejskiego. Z planem OC miasta zapoznał się obecny Prezydent Miasta Elbląg – Szefa OC Miasta oraz obecny Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. Plan ten jest na bieżąco uaktualniany. Część graficzna (na mapie) Planu OC Powiatu oraz część graficzna (na planie miasta) załącznika funkcjonalnego nr 3 – „Ewakuacja ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” opracowane poprawnie. Plan ten jednak do dnia kontroli nadal nie

został wprowadzony do stosowania – brak zarządzenia Prezydenta Miasta w przedmiotowej sprawie.

3. Prezydent Miasta Elbląg Zarządzeniem Nr 63/2020 z dnia 14 lutego 2020 r. w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej na terenie miasta Elbląg w 2020 roku ustalił wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na jego terenie przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej zgodnie z zapisami §3 pkt 24 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850) – załącznik nr 5 do wyżej wymienionego Zarządzenia Nr 63/2020.

W trakcie kontroli przedstawiono 36 Kart Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) opracowanych dla zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Miasta realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie miasta.

4. W Wieloletnim Planie Działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta Elbląg w zakresie obrony cywilnej w latach 2014 – 2019 zatwierdzonym przez Prezydenta Miasta – Szefa OC w dniu 25 stycznia 2017 r. i uzgodnionym z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 20 stycznia 2017 r. zaplanowano kontrole w jednostkach organizacyjnych podległych Prezydentowi Miasta i zgodnie z ww. planem przeprowadzono kontrole problemowe realizacji zadań obrony cywilnej w:

2018 r.:

- a) Elbląskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w dniu 31.10.2018 r.;
- b) Zarząd Zieleni Miejskiej w Elblągu w dniu 18.12.2018 r.;
- c) Elbląskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w dniu 05.12.2018 r.

2019 r.:

- a) Elbląskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Elblągu w dniu 14.02.2019 r.;
- b) Szpital Miejski św. Jana Pawła II w Elblągu w dniu 4.12.2019 r.;
- c) Zespół Szkół Gospodarczych w Elblągu w dniu 10.10.2019 r.;

- d) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu Sp. z o.o. w dniu 22.11.2019 r.

Ponadto w roku 2020 zgodnie z *Planem działania w zakresie obrony cywilnej Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa Obrony Cywilnej Miasta na rok 2020* zaplanowano kontrole problemowe realizacji zadań obrony cywilnej w:

- a) Urzędzie Skarbowym w Elblągu – wrzesień;
- b) Szkole Podstawowej nr 12 w Elblągu – październik;
- c) Elbląskim Przedsiębiorstwie Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. – grudzień.

Protokoły z przeprowadzonych kontroli znajdują się w Departamencie Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Elblągu.

5. Szkolenia są prowadzone przez kontrolowaną jednostkę, a ewidencja nie budzi zastrzeżeń. Szkolenia własne zostały zaplanowane i zrealizowane zgodnie z obowiązującymi zasadami. Urząd Miejski w Elblągu uczestniczy w popularyzacji humanitarnych idei Obrony Cywilnej aktywnie uczestnicząc w corocznej Wojewódzkiej Olimpiadzie Wiedzy o Obronie Cywilnej. Ponadto przedstawiciele Departamentu Bezpieczeństwa i ZK Urzędu uczestniczą w integracji społeczeństwa lokalnego oraz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa, tj. w festynie pod nazwą „Bezpieczna Zawada”, który odbyła się w 2018 r. w Elblągu.

6. Planowanie i organizacja systemu wykrywania i alarmowania ludności:

- a) Zarządzeniem Nr 60/2017 Prezydenta Miasta Elbląga – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z 09 lutego 2017 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania Systemu Wczesnego Ostrzegania oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Elbląga powołano do funkcjonowania wspomniany system.
- b) Zarządzenie w sprawie powołania MOADA oraz plan działania w trakcie opracowywania. Zakres działania MOADA został wyszczególniony w załączniku do Zarządzenia Nr 60/2017 Prezydenta Miasta Elbląga z dnia 09 lutego 2017 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania Systemu Wczesnego Ostrzegania oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Elbląga.
- c) Prowadzona jest dokumentacja zawierająca wykaz syren na terenie miasta Elbląga, (umiejscowienie i zasięgi syren przedstawiono dodatkowo na mapie).

6. Organizacja i prowadzone szkolenia i ćwiczenia. Dokumentacja szkoleniowa, w tym ewidencja szkolenia jest prowadzona w teczkach razem z innymi dokumentami

obrazując szkolenie formacji OC. Miasto Elbląg uczestniczy w wojewódzkich treningach SWA, a fakt ten znajduje swoje odzwierciedlenie w dokumentacji.

8. Organizacja łączności.

- a) Dokumentacja danych radiowych jest opracowana poprawnie, niezbędne dane radiowe (kryptonimy) są wyszczególnione zgodnie z obowiązującymi przepisami.
- b) Radiotelefon został umiejscowiony w pomieszczeniu referatu (budynku Komendy Miejskiej PSP w Elblągu (pomieszczenie MCZK na II piętrze). Osoba nawiązująca łączność posiada wysoką umiejętność obsługi radiotelefonu oraz zna dane radiowe niezbędne do jej nawiązania.
- c) W dniu prowadzenia kontroli dokonano praktycznego sprawdzenia łączności z:
 - Komenda Miejska Policji – na 5
 - Komenda Miejska PSP – na 5
 - Pogotowie Wodno-Kanalizacyjne – na 5
 - Pogotowie Energetyczne w Elblągu – na 5
 - Straż Miejska – na 5
 - WKU Elbląg – na 5
 - Tramwaje Elbląskie – na 5

9. Zabezpieczenie logistyczne działań Obrony Cywilnej

- a) Świadczenia osobiste nie zostały nałożone
- b) Ewidencja materiałowa jest prowadzona poprawnie. Arkusze spisu z natury w ramach inwentaryzacji rocznej zostały sporządzone prawidłowo.
- c) W 2018 r. Zarządzeniem Nr 459/2018 Prezydenta Miasta Elbląga Szefa OC Miasta z dn. 03 grudnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu, materiałów i wyposażenia OC stanowiącego mienie skarbu Państwa znajdujących się w dyspozycji Urzędu Miejskiego w Elblągu – powołano komisję inwentaryzacyjną oraz przeprowadzono inwentaryzację.
W 2017 r. Zarządzeniem Nr 81/2018 Prezydenta Miasta Elbląga Szefa OC Miasta z dn. 04 stycznia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu, materiałów i wyposażenia OC stanowiącego mienie skarbu Państwa znajdujących się w dyspozycji Urzędu Miejskiego w Elblągu – powołano komisję inwentaryzacyjną oraz przeprowadzono inwentaryzację.

W 2019 r. Zarządzeniem Nr 521/2019 Prezydenta Miasta Elbląga Szefa OC Miasta w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu, materiałów i wyposażenia OC stanowiącego mienie skarbu Państwa znajdujących się w dyspozycji Urzędu Miejskiego w Elblągu – powołano komisję inwentaryzacyjną oraz przeprowadzono inwentaryzację.

- d) Magazyn Sprzętu OC znajduje się na ul. Łączności 1 (budynek Urzędu Miasta Elbląga) oraz na ul. Myliusza 20. Obiekt chroniony całodobowo, zabezpieczenie obiektów przed kradzieżą, włamaniem oraz pożarem jest wystarczające.

10. W skład Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego wchodzi sześciu pracowników tj. Dyrektor Departamentu, stanowisko ds. administracyjnych, finansów i logistyki, stanowisko ds. obronnych i świadczeń, stanowisko ds. systemu ochrony przeciwpowodziowej i zarządzania kryzysowego, stanowisko ds. bezpieczeństwa publicznego, stanowisko ds. planowania cywilnego. Wszystkie zadania kontrolowanej komórki zostały ujęte w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Elblągu zatwierdzonym zarządzeniem nr 77/2019 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 21 lutego 2019 r. oraz w Zarządzeniu nr 198/2019 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia zadań i struktury organizacyjnej Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Elblągu. Pomieszczenia zajmowane przez kontrolowaną komórkę posiadają wyposażenie umożliwiające realizację zadań Obrony Cywilnej i zarządzania kryzysowego. Wyposażono je w sprzęt łączności, sprzęt komputerowy, mapy, pomoce dydaktyczne i sprzęt biurowy.

11. Miasto Elbląg posiada etatowe całodobowe Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego mieszczące się na ul. Orzeszkowej 2 w Elblągu przy Komendzie Miejskiej PSP. W ramach zapewnienia całodobowego okresu pracy dyżury w MCZK prowadzone są przez etatowych pracowników Urzędu Miasta w Elblągu zwanych służbą dyżurną MCZK. W celu zapewnienia właściwego obiegu informacji o sytuacji kryzysowej wydano Zarządzenie Nr 387/2019 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 7 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu informowania Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego o zagrożeniach, zdarzeniach i innych sytuacjach kryzysowych występujących na terenie miasta Elbląg. W ramach oceny działania komórki realizującej

funkcje Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego sprawdzeniu poddano częstotliwość składania raportów dobowych w systemie CAR, z którego wynika iż w kontrolowanym okresie jednostka złożyła raportów dobowych – w 2018 r. – 357/365, w 2019 r. – 358/365, w 2020r. - w okresie podlegającym kontroli - 55/55.

12. Miejski Plan Zarządzania Kryzysowego został zatwierdzony przez wojewodę 30 września 2019 r. Jednostka przestrzega dwuletnich terminów aktualizacji planów zarządzania kryzysowego.
13. Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego został powołany Zarządzeniem nr 391/2019 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 7 sierpnia 2019 r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Posiedzenia PZZK odbywają się, a z posiedzeń sporządzana jest dokumentacja w postaci protokołów. Za okres objęty kontrolą przeprowadzono: w 2018 – 2 posiedzenia, w 2019 – 4 posiedzenia (w tym 2 doraźne), w 2020 – do dnia kontroli – 1 doraźne. Członkowie PZZK informowani są o posiedzeniu z wyprzedzeniem w formie sms-a oraz osobiście przez dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
14. Jednostka posiada Plan Operacyjny Ochrony przed Powodzią dla Miasta Elbląga. Plan został zatwierdzony w dniu 20 lutego 2019 r. przez Prezydenta Miasta Elbląg i jest na bieżąco aktualizowany.
15. Zabezpieczenie sprzętowe. Jednostka posiada sprzęt niezbędny do działania w sytuacjach kryzysowych specyficznych dla swojego obszaru działania tj. zawory do zapór przeciwpowodziowych, worki polipropylenowe, pompy do zapór przeciwpowodziowych, kurtyny wodne, zapory przeciwpowodziowe, a także sprzęt niezbędny do przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się ASF.
16. Komisja ds. szacowania szkód w mieniu komunalnym została powołana Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 7 sierpnia 2019 r. w sprawie powołania stałej Komisji do spraw ustalania szkód i szacowania strat powstałych w skutek klęski żywiołowej lub zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej na terenie Gminy Miasto Elbląg. Posiedzenia komisji koordynuje Sekretarz Miasta.

17. Wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe w latach objętych postępowaniem kontrolnym przedstawia się następująco:

2018 r. – 1 522 000 zł

2019 r. – 1 655 000 zł

2020 r. – 1 845 000 zł

Rezerwy w latach ubiegłych nie były wykorzystane.

18. Środki finansowe w budżecie miasta Elbląg przeznaczone na obronę cywilną przedstawiały się następująco : w 2018 r. – 13 278 zł, w 2019 r. – 30 028 zł, w 2020 r. – 23 968 zł (zaplanowane).

Należy dodać, iż kontrolowana komórka wykonuje także zadania nie związane bezpośrednio z prowadzoną działalnością, a mianowicie prowadzone są szkolenia dla młodzieży w wieku szkolnym z zakresu pierwszej pomocy oraz akcje mające na celu podniesienie bezpieczeństwa na obszarze miasta Elbląga (Akcja Bezpieczny Elbląg) lub w terminach obowiązywania ferii zimowych i wakacji szkolnych (Akcja Zima i Akcja Lato). Kupowane są również detektory tlenku węgla oraz prowadzone jest aktywne zabezpieczanie obszaru miasta w defibrylatory.

Przyjęta ocena wynika ze stwierdzenia następującego uchybienia w kontrolowanej materii:

- Plan Obrony Cywilnej Miasta Elbląg do dnia kontroli nie został wprowadzony do stosowania – brak zarządzenia Prezydenta Miasta w przedmiotowej sprawie.

Jako osobą odpowiedzialną za brak zarządzenia Prezydenta Miasta Elbląg w sprawie wprowadzenia do stosowania Planu Obrony Cywilnej Miasta Elbląg należy wskazać Pana Mariusza Grudzińskiego.

W dniu 9 czerwca 2020 do Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wpłynęło pismo DKiM.1710.2.2020.AK1 z dnia 2 czerwca 2020 r. Prezydenta Elbląga informujące o wydaniu Zarządzenia nr 106/2020 z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania „Planu Obrony Cywilnej Miasta Elbląg”.

Informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Krzysztof Golon

.....
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Grzegorz Baranowski
.....

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Artur Słowik
.....

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Krzysztof Kuriata

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego