

## **S P R A W O Z D A N I E** **z działalności Straży Miejskiej w Elblągu** **za 2015 r.**



### **I. Wstęp**

Straż Miejska w Elblągu powstała na mocy Uchwały Nr XX/368/96 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 24 października 1996 roku. Celem jej powołania jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony porządku publicznego wynikające z ustaw i aktów prawa miejscowego oraz innych czynności i zadań określonych przez Prezydenta Miasta Elbląga w sprawach, które nie zostały zastrzeżone prawem do wyłącznej kompetencji innych organów administracji rządowej i samorządowej. Skutkuje to odciążeniem i wspieraniem działań Policji oraz podejmowaniem czynności porządkowych, którymi do tej pory nikt się nie zajmował.

W związku z potrzebą zmiany funkcjonowania Straży Miejskiej w Elblągu dokonano analizy, która wykazała, że prowadzone działania nie zawsze były pozytywnie oceniane przez społeczność lokalną, szczególnie za zbyt rygorystyczne egzekwowanie prawa o ruchu drogowym. W miesiącu czerwcu rozpoczęto prace nad modyfikacją realizowanych zadań dostosowanych do pojawiających się oczekiwań ze strony mieszkańców jako głównych odbiorców oferowanych usług przez Straż Miejską. Dlatego też głównym hasłem odzwierciedlającym cel dalszego rozwoju jednostki winno być „rozwój dla mieszkańców i profesjonalizacja”. Szerokie informowanie społeczności lokalnej na temat zakresu kompetencji poprzez propagowanie kontaktów za pośrednictwem strony internetowej, jak również telefonicznie na numer alarmowy 986. Zbyt często mieszkańcy mają trudności w odróżnieniu kompetencji strażników i policjantów.

Efekty tych prac zostały ujęte w opracowaniu „Cele i Kierunki działań Straży Miejskiej miasta Elbląg na lata 2015-2020”. Jako zadania priorytetowe uznano:

### **Czystość i porządek**

Straż Miejska podejmowała działania związane z nieprzestrzeganiem przepisów Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z zapisów Uchwały Rady Miejskiej w Elblągu w sprawie Regulaminu Utrzymania i Czystości na terenie Elbląga oraz Ustawy o Odpadach.

Szczególną uwagę zwracano na porządek na terenach niezagospodarowanych, gdzie często dochodzi do nielegalnego wysypywania śmieci i odpadów, pustostanów gdzie gromadziły się osoby bezdomne a także na czystość i porządek na chodnikach. W tym zakresie ściśle współpracowano ze wszystkimi służbami miejskimi i podmiotami odpowiedzialnymi za czystość i porządek. Sprawdzano również czy nie dochodziło do spalania odpadów w sezonie grzewczym do ogrzewania mieszkań czy budynków mieszkalnych.

### **Poprawa porządku i spokoju publicznego**

Najważniejszym partnerem w tym zakresie jest policja. Wspólne patrole prewencyjne wymiana doświadczeń i informacji, to najważniejsze elementy prowadzonych działań, reagowanie na wybryki chuligańskie, przypadki zakłócania spokoju publicznego, przypadki niszczenia mienia jako głównie realizowane zadania.

### **Zero tolerancji dla alkoholu**

Straż Miejska interweniowała w przypadkach spożywania alkoholu w miejscach gdzie jest to zabronione, osoby nietrzeźwe, które swoim zachowaniem dawały powody do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdowały się w okolicznościach zagrażających ich życiu, zdrowiu lub stanowiły takie zagrożenie dla innych były przez strażników doprowadzane do miejsca zamieszkania lub pogotowia socjalnego.

### **Działania o charakterze PROFILAKTYCZNO-EDUKACYJNYM**

Od września rozszerzone zostały działania w zakresie profilaktyki społecznej, którego głównym celem są działania profilaktyczne na terenie placówek oświatowych, patrolowanie terenów przyszkolnych i szkolnych, aktywny udział w prowadzeniu zajęć profilaktycznych i informacyjnych w szkołach i przedszkolach przez utworzony **Zespół ds. Profilaktyki i Komunikacji Społecznej**. Zajęcia te prowadzone są głównie w przedszkolach oraz szkołach podstawowych I-III. Zespół ten wspierany jest przez tzw. patrole szkolne, których zadaniem jest poprawa poczucia bezpieczeństwa uczniów na terenie szkół i w ich okolicy.

Zmiany, które zostały wprowadzone od 1 października spowodowały nawiązaniem bliższego kontaktu z mieszkańcami. Strażnicy służą im radą i pomocą, a w przypadkach naruszania prawa przez kierowców stosują zamiast sankcji środki oddziaływania wychowawczego w postaci pouczeń, co jest widoczne w statystyce wyników pracy.

## **II. Uzyskane wyniki pracy w 2015**

W okresie od 01.01.2015r. do 31.12.2015r. Straż Miejska w Elblągu wykonała 2.652 służb na terenie miasta, w tym:

- 1836 służb – patrolowo interwencyjnych (samodzielnie)
- 236 służb – patrolowo interwencyjnych ( z Policją – w tym 58 patrole rowerowe),
- 572 służb – monitoring miejski
- 8 służb pełnionych było ze Strażą Graniczną, Żandarmerią Wojskową, Urzędem Miar i Wag, Sanepidem, Strażą Leśną i Służbą Weterynaryjną

Na bieżąco podejmowała wspólne działania z MOPS, Powiatowym Nadzorem Budowlanym, TONZ i Schroniskiem dla Zwierząt. W codziennej służbie utrzymywane są bieżące kontakty z administratorami spółdzielni mieszkaniowych, ZBK, WAM, zarządcami nieruchomości wspólnot mieszkaniowych w załatwianiu różnego rodzaju interwencji zgłaszanych, a związanych z egzekwowaniem przepisów w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta. Warte podkreślenia jest to, że podejmowane wspólne działania przyczyniają się do skuteczniejszego egzekwowania prawa w tym zakresie.

W trakcie tych służb uzyskano następujące wyniki:

	<b>2014r.</b>	<b>2015r.</b>
Ogółem stwierdzono i załatwiono interwencji	9.894	8.715
porządkowe	5.707	5.769
drogowe	4.187	2.946
Ogółem ujawniono wykroczeń	5.366	3.720
sporządzono wniosków do Sądu	143	15
pouczono osób	3.793	3.304
nałożono mandatów karnych	1.430	401
na sumę	166.410	34.050
zatrzymano osób do wytrzeźwienia	282	321
w tym osób bezdomnych	212	228
zabezpieczono imprez	84	85

asysty przy eksmisjach oraz kontrolach lokali komunalnych	30	54
sporządzono i przekazano wystąpień porządkowych	947	798
przekazano informacji do Policji	4	2
wylegitymowano osób	5.366	3.720
skontrolowano posesji i obiektów	480	1.454
sporządzono kart Prd5 za wykroczenia drogowe	705	109

tabela nr.1

Wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego w Elblągu	2014	2015
wykroczenia drogowe	111	7
wykroczenia porządkowe	16	8

tabela nr.2

### **III. Współdziałanie z Policją i innymi organami**

Na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Prezydentem Miasta Elbląga a Komendantem Miejskim Policji w Elblągu, planowano wspólne służby patrolowe, których wykonano 236.

Na bieżąco dokonywane są analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie m. Elbląga oraz comiesięczne spotkania w ramach tzw. Zespołu Koordynacyjnego w Komendzie Miejskiej Policji w Elblągu, na których uzgadniany jest udział sił z poszczególnych służb do realizacji zadań na kolejny miesiąc.

Wspólnie zabezpieczane są wszystkie imprezy kulturalne i sportowe o charakterze masowym organizowane przez miasto, które przebiegły bez zakłóceń porządku publicznego. W tym zakresie współdziałamy również ze Strażą Graniczną, Żandarmerią Wojskową, Firmami Ochroniarskimi oraz Referatem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Wykonywane są również wspólne zadania z referatami departamentami tut. urzędu, jak: Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska, Departament Zarząd Dróg, Departament Edukacji, Sportu i Turystyki, Departament Promocji i Kultury, Departament Gospodarki Nieruchomościami i Geodezji oraz Departament Spraw Obywatelskich w zakresie przysługujących im kompetencji i uprawnień. Wszelkie uwagi oraz spostrzeżenia są ciągle wymieniane, co podnosi skuteczność zwalczania wszelkiego rodzaju naruszeń prawa. Najczęściej zadania te dotyczyły nielegalnego zajmowania pasa ruchu drogowego, wykonywania

nielegalnych prac drogowych, nieprawidłowego oznakowania dróg, stanu technicznego dróg, nielegalnego plakatowania, kontroli legalności wycinania drzew i krzewów, zawierania umów na wywóz nieczystości oraz przeglądu terenów miasta pod względem czystości i porządku.

#### **IV. Monitoring miejski**

Monitoring wizyjny miasta stanowi jeden z podstawowych elementów systemu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia na określonym terenie. Stanowi cenne źródło informacji o zdarzeniach wymagających interwencji służb i instytucji odpowiedzialnych za nasze bezpieczeństwo.

Podstawowe cele monitoringu wizyjnego to:

- ochrona bezpieczeństwa osób i mienia,
- ochrona spokoju i porządku publicznego,
- pozyskiwanie materiału dowodowego.

Do września 2015r. monitoring miejski mieścił się w Komendzie Miejskiej Policji w Elblągu przy ulicy Królewieckiej po czym został przeniesiony do nowej siedziby przy ul. Orzeszkowej w Elblągu. Do końca września monitoring obsługiwało 2 strażników miejskich pełniąc służbę od poniedziałku do piątku. Od 1 października 2015r. monitoring obsługiwany jest przez 4 strażników miejskich całodobowo przez 7 dni w tygodniu. W okresie roku strażnicy wykonali 572 służby zwracając szczególną uwagę na wszelkie przejawy wybryków chuligańskich, spożywanie alkoholu w miejscach publicznych oraz wykroczenia drogowe. Ogółem w 2015r. odnotowano 814 interwencji zgłoszonych przez monitoring wizyjny zaś w 2014r. było ich 1204. W przypadku stwierdzonych przestępstw zabezpieczone materiały przekazywane są do KMP w Elblągu.

W przypadku wykroczeń materiały wykorzystywane są przez straż miejską i policję.

#### **V. Reagowanie kryzysowe**

Bardzo istotnym zagadnieniem jest tzw. reagowanie kryzysowe przez Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego – polegające na współdziałaniu z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomoc w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń, informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi. Wiąże się to również z zabezpieczaniem miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych z takim zdarzeniem przed dostępem

osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia.

Straży Miejskiej przydzielono zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku w przypadku uruchomienia Akcji Kurierskiej.

## **VI. Działania o charakterze profilaktycznym**

Od miesiąca września zostały rozszerzone działania w zakresie profilaktyki społecznej, których głównym celem są działania profilaktyczne na terenie placówek oświatowych, patrolowanie terenów przyszkolnych i szkolnych w ramach tzw. patroli szkolnych, aktywny udział w prowadzeniu zajęć profilaktycznych i informacyjnych w szkołach i przedszkolach przez **Zespół ds. Profilaktyki i Komunikacji Społecznej**. Zajęcia profilaktyczne prowadzone są głównie w przedszkolach oraz w szkołach podstawowych w klasach I-VI w trakcie, których realizowane są zagadnienia:

### **Tematyka profilaktyczna**

- **Pierwsze kroki ze Strażą Miejską** –kto nas chroni i pomaga?; numery alarmowe – zapoznanie z zakresem zadań służb ratunkowych oraz ich numery, zademonstrowanie sprzętu będącego na wyposażeniu Straży Miejskiej potrzebnego w pracy strażnika;
- **Bezpieczni ze Strażą Miejską** - jak wezwać pomoc, zasady powiadamiania służb i osób dorosłych w sytuacji zagrożenia;
- **Bezpieczna droga do szkoły, przedszkola** - zasady bezpiecznego poruszania się pieszego po drodze, na jakich światłach należy przechodzić przez jezdnię i jakie środki ostrożności zachować podczas korzystania z przejść dla pieszych, odpowiedzialne zachowania w czasie drogi do szkoły;
- **Bezpieczne zabawy, w tym bezpieczne ferie i wakacje** - wspólne ustalanie i ćwiczenie zasad niezbędnych dla bezpieczeństwa podczas zabaw w domu, w szkole, na podwórku. Omówienie bezpiecznych zabaw zależnie od pory roku, niestrzeżone kąpieliska latem, wakacje w lesie i w górach; zamrożnięte zbiorniki wodne zimą i w jakich miejscach zjeżdżać na sankach, aby czuć się bezpiecznym;
- **Nieznajomy w domu, na placu zabaw i w sklepie** - zasady bezpiecznego zachowania się w kontaktach z osobami nieznanymi, czy można otwierać drzwi nieznanemu, kiedy pomóc osobie starszej, jak reagować i co można a czego nie, gdy na naszej drodze stanie osoba obca mająca złe zamiary;
- **Bezpieczeństwo w domu – gaz, ogień, woda i prąd** - zasady bezpiecznego zachowania się i unikania zagrożeń, co mogą spowodować poszczególne żywioły i jak się zachować, gdy napotkamy takie zagrożenie, kogo i jak powiadomić;

- **Zachowanie w stosunku do agresywnego psa** - zasady właściwego zachowania się wobec psów, ćwiczenie pozycji obronnej podczas stworzenia zagrożenia przez agresywnego psa, obowiązki właściciela psa, czy pies powinien być prowadzony na smyczy i dlaczego należy sprzątać po swoim psie;
- **Ekologia, segregacja odpadów** – skąd się biorą góry śmieci, co to jest segregacja i recykling, jakie odpady, do którego pojemnika, dbanie o środowisko i pomoc zwierzętom. Konkursy ekologiczne;
- **Ostrożności nigdy za wiele** – fajerwerki a dobra zabawa, znaleziska – niewybuchy, bezpieczeństwo podczas zabaw noworocznych, jak postępować w momencie styczności z materiałami pirotechnicznymi;
- **Decyduję świadomie, odpowiedzialnie** – informowanie o odpowiedzialności prawnej nieletnich, ryzykowne zachowania, sięganie po używki i tego konsekwencje, zawieranie znajomości w sieci, komunikatory internetowe.

W trakcie spotkań z dziećmi rozdawane są materiały edukacyjne, ulotki, książeczki, odblaski i materiały plastyczne

W roku 2015 straż miejska przeprowadziła 45 zajęć profilaktycznych. W prelekcjach organizowanych w przedszkolach i szkołach podstawowych brały udział dzieci w wieku od 3 do 12 lat.

Łącznie w zajęciach profilaktycznych prowadzonych przez Straż Miejską udział wzięło 900 dzieci.

Poza tym odbyły się 2 Festyny Lokalne, 3 Młodzieżowe Turnieje Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Spotkanie Mikołajkowe i Olimpiada Bezpieczny EI – Przedszkolak, w których brała udział straż miejska.

## **VII. Współpraca z mediami lokalnymi**

Straż Miejska zintensyfikowała politykę informacyjną skierowaną do mieszkańców poprzez współpracę z lokalnymi mediami. Powołano Zespół ds. Profilaktyki i Komunikacji Społecznej, którego koordynatorem i twórcą wszystkich informacji jest p.o. rzecznik prasowy.

Na bieżąco przekazywane są do mediów oraz umieszczane na stronie internetowej Straży Miejskiej w Elblągu informacje o ważniejszych wydarzeniach oraz komunikaty ostrzegające o różnego rodzaju niebezpieczeństwach.

## **VIII. Inne działania**

W okresie 2015r. wykonano ogółem 522 konwoje wartości pieniężnych i dokumentów dla potrzeb Departamentów Budżetowego, Spraw Obywatelskich i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elblągu.

Nowym elementem działania Straży Miejskiej w Elblągu jest wprowadzony od października do służby tzw. Eko-Patrol, którego zadaniem jest w szczególności prowadzenie działań proekologicznych, egzekwowanie przestrzegania określonych przepisami wymogów w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie i ochrony środowiska. Hasła przewodnie Eko-Patrolu to:

- dzikie wysypiska śmieci
- porządek na posesjach
- odpady komunalne, segregacja śmieci, nieczystości ciekłe
- umowy i płatności dot. wywozu śmieci
- gospodarka odpadami na terenie gminy
- spalanie odpadów w instalacjach grzewczych
- wypalanie traw, łąk, rowów
- szczepienia i środki ostrożności zwierząt udomowionych
- bezpańskie psy i koty
- dzikie zwierzęta w mieście

Kontynuowano działania w zakresie usuwania z dróg publicznych i stref zamieszkania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub, których stan wskazuje na to, że nie są używane. Usunięto 31 takich pojazdów, w tym 13 przez firmę holującą na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym.

Na bieżąco społeczeństwo jest informowane w środkach masowego przekazu o różnego rodzaju nieprawidłowościach i zagrożeniach związanych z nieprzestrzeganiem przepisów ruchu drogowego, dotyczących trzymania zwierząt, zaśmiecania terenów, odśnieżania, nielegalnego plakatowania, spalania odpadów oraz spożywania alkoholu w miejscach publicznych.

Ponadto o wszelkich stwierdzonych przypadkach dotyczących nieprawidłowego oznakowania ulic, posesji, złego stanu nawierzchni dróg i chodników, dewastacji znaków drogowych lub ich niewłaściwego ustawienia, powiadamiane są odpowiedzialne organy. Ponadto Komendant Straży jest członkiem Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i aktywnie uczestniczy w jej posiedzeniach.

Na bieżąco udzielana jest pomoc w komisyjnych wejściach do mieszkań i innych obiektów użyteczności publicznej będących w zasobach referatu spraw mieszkaniowych UM i ZBK. ( tabela nr. 1 str. 4)

Straż Miejska aktywnie współdziała z MOPS w udzielaniu pomocy osobom wymagającym opieki socjalnej, a w szczególności osobom bezdomnym. Na bieżąco prowadzone są działania skierowane na pomoc bezdomnym. Dokonywane są planowane i nieplanowane kontrole miejsc ich przebywania, proponowana jest im



pomoc, a w przypadkach skrajnych (nietrzeźwi) przewożeni są do pogotowia  
socialnego.( tabela nr.1 str.3 i 4)

## IX. Sprawy organizacyjne i kadrowe

Na dzień 31.12.2015 r. stan etatowy Straży Miejskiej w Elblągu wynosił 25,5 etatów. Zatrudnionych było 23 strażników, 1 pracownik kadrowo-administracyjny, 0,5 etatu główna księgowa i 1 wakat. (tabela nr.4 str.10)

Służba pełniona jest od poniedziałku do piątku w systemie dwuzmianowym godz.7,30 – 15,30 i 13,00 – 21,00. W soboty i niedziele służba pełniona jest przy zabezpieczaniu imprez o charakterze kulturalnym, sportowym i innych oraz wspólnie z Policją w zależności od występujących potrzeb.

Strażnicy pełnią również służbę na monitoringu miejskim. Do października obsługą monitoringu zajmowało się dwóch strażników a od 1 października obsługa została zwiększona do 4 strażników, którzy obsługują monitoring całodobowo przez 7 dni w tygodniu.

## X. Sprzęt i wyposażenie

Na dzień 31.12.2015r. na stanie Straży Miejskiej w Elblągu znajduje się niżej wymieniony sprzęt i wyposażenie:

- |                           |      |                                    |
|---------------------------|------|------------------------------------|
| - pojazdów służbowych     | - 2  | Berlingo 2003r przebieg 198tys. km |
|                           |      | Jumpy 2007r. przebieg 211 tys.km   |
| - rowery służbowe         | - 2  |                                    |
| - radiostacji nasobnych   | - 12 |                                    |
| - radiostacji przewoźnych | - 2  |                                    |
| - radiostacji bazowych    | - 1  |                                    |
| - fotoradar               | - 2  | nieużywane                         |
| - pałki służbowe „Tonfa”  | - 23 |                                    |
| - kajdanki                | - 23 |                                    |

## XI. Budżet i etaty

Budżet Straży Miejskiej	2015r.	2016r.
Płace i pochodne	1.293.588 zł	1.231.206 zł
Wydatki bieżące	153.314 zł	143.696 zł
Średnia płaca strażnika brutto	2.985,63 zł	2.900,34

---

tabela nr.3

<b>Stan etatowy Straży Miejskiej</b>	<b>25,5</b>
Etatów strażniczych	23
Pracowników cywilnych	1,5
Wakaty	1
<b>Wykształcenie</b>	
wyższe	11 osób
średnie	13 osób

tabela nr.4

## **XII. Stan dyscypliny i szkolenia**

W 2015r. nie odnotowano naruszeń dyscypliny.

Przeprowadzono łącznie 8 szkoleń w zakresie nowych rozwiązań prawnych oraz dotyczące spraw bieżących wynikających z przebiegu służb. Ponadto podczas codziennych odpraw do służby przekazywane są zadania stałe oraz doraźne wynikające z bieżących potrzeb i analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Szkolenia m.in. przeprowadzane były przez przedstawicieli Komendy Miejskiej Policji, Ratownictwa Medycznego i szkolenia specjalistyczne w Policyjnym Ośrodku Szkolenia w Sobieszewie.

## **XIII. Planowane zadania na rok 2016**

1. Realizacja „Celów i kierunków i działań Straży Miejskiej miasta Elbląg na lata 2015-2020”.
2. Na bieżąco doskonalić kadry w zakresie skutecznej pracy poprzez:  
szkolenia w tym udzielanie pierwszej pomocy przedmedycznej, zlecanie konkretnych zadań oraz egzekwowanie ich realizacji. W dalszym ciągu doskonalić współdziałanie z wszystkimi organami powołanymi do ochrony ładu i porządku publicznego
3. Organizować działania porządkowe w wyznaczonych rejonach miasta, gdzie występuje najwięcej wykroczeń. (parkowanie pojazdów na trawnikach, brud, bałagan, dewastacje mienia, miejsca grupowania się osób spożywających alkohol, itd.).
4. Dążyć do efektywniejszej współpracy z administracjami mieszkań w zakresie czystości i estetyki osiedli mieszkaniowych.

5. Zaplanować i przeprowadzić akcję porządkową na terenie m. Elbląga pn. „Posesja”.
6. Informować i współdziałać z mediami w zakresie realizacji zadań przez Straż Miejską.
7. Utrzymywać kontakty i przeprowadzać zajęcia profilaktyczne w placówkach oświatowych w zakresie ekologii, bezpieczeństwa w ruchu drogowym, zachowania się dzieci i młodzieży.
8. Aktywnie uczestniczyć w realizacji programu „Bezpieczny Elbląg”.
9. Uczestniczyć w zabezpieczaniu imprez o charakterze kulturalnym, rozrywkowym i sportowym wspólnie z Policją, szczególnie gdy organizatorem imprezy jest miasto.