

**UCHWAŁA NR XVIII/491/2012
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 23 października 2012 r.

**w sprawie skargi mieszkańca Elbląga informującego o prawdopodobieństwie naruszenia prawa przez
Prezydenta Miasta**

Na podstawie art.18 ust. 1 i art. 30 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591; z 2002 r. Nr 23 poz. 220; Nr 62 poz. 558; Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz. 1759; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327; Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223 poz. 1458; z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887; a także z 2012 r., poz. 567) oraz art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, (t.j. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz.1071; z 2001 r., Nr 49, poz. 509; z 2002 Nr 113 poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387; z 2003 r., Nr 130, poz.1188, Nr 170, poz. 1660; z 2004 r., Nr 162; z 2005 r., Nr 64, poz.565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524; z 2009 r., Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676; z 2010 r., Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254,poz. 1700; a także z 2011 r., Nr 6, poz.18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622, Nr 186, poz. 1100), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za nieuzasadnioną skargę mieszkańca miasta Elbląg Pana W. W. zawierającą zarzut prawdopodobieństwa naruszenia prawa przez Prezydenta Miasta Elbląg.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do udzielenia, wnoszącemu skargę, odpowiedzi wskazującej bezzasadność zawartych w jej treści zarzutów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Elblągu

Jerzy Wcisła

Uzasadnienie

Mieszkaniec Elbląga, W. W., w dniu 10 sierpnia br. skierował do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zgłoszenie o prawdopodobieństwie „*naruszenia prawa przez Prezydenta Miasta Elbląg i organu wydającego zgodę na organizację imprezy masowej związanej z Dniami Elbląga na parkingu przy PWSZ w Elblągu w dniach 3-5.08.2012 r.*”.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski na podstawie art. 231 w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, przekazał skargę jw. celem jej rozpatrzenia, zgodnie z kompetencjami, przez Radę Miejską w Elblągu.

Przedmiotową skargę na potrzeby Rady Miejskiej zbadała Komisja Rewizyjna RM oraz Komisja Bezpieczeństwa i Spraw Samorządowych. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono przebieg wydarzeń, które zamykają się w konkluzji zawartej w niniejszej uchwale tj. uznanie skargi za nieuzasadnioną.

W roku bieżącym Dni Elbląga pn. „Letnia scena Eski – Dni Elbląga 2012” odbyły się w terminie 3-5 sierpnia 2012 r. W dniu 3 sierpnia br. imprezę zlokalizowano i przeprowadzono na dziedzińcu Galerii El przy ulicy Kuśnierskiej w Elblągu, natomiast w dniach 4-5 sierpnia br. na placu przy Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej przy alei Grunwaldzkiej. Organizatorem imprezy w imieniu Miasta była firma Promotor United Entertainment Sp. Z o.o. w Warszawie. Przedmiotem zamówienia było wykonanie na rzecz zamawiającego czyli Gminę-Miasto Elbląg usług polegających na organizacji i realizacji imprez artystycznych o charakterze plenerowym. Wzajemne prawa i obowiązki Zamawiającego i Wykonawcy określała stosowna, podpisana umowa.

Wyżej przywołana firma wystąpiła w dniu 29 czerwca 2012 r. do Prezydenta Miasta z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej. Organizator dostarczył niezbędne dokumenty wymagane ustawą z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, a w szczególności wymagane art. 25 ust. 1 pkt 2 wspomnianej ustawy: opinie Komendanta Miejskiego Policji w Elblągu, Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Elblągu, Koordynatora Działu Ratownictwa Medycznego w Elblągu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dla Miasta i Powiatu Elbląg, o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, ewentualnych zastrzeżeniach do stanu technicznego terenu oraz o przewidywanych zagrożeniach.

Zgodnie z art. 24 oraz art. 29 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych Prezydent Miasta Elbląg wydał decyzję Nr 7/2012 z dnia 27 lipca 2012 r. zezwalającą na organizację trzech imprez masowych o charakterze artystyczno-rozrywkowym o nazwie „Letnia scena Eski – Dni Elbląga 2012” w dniu 3 sierpnia 2012 r. w godzinach 9.00-24.00 na dziedzińcu Galerii El przy ul. Kuśnierskiej w Elblągu oraz w dniach 4-5 sierpnia 2012 r. w godz. 19.00-24.00 na placu przy PWSZ al. Grunwaldzka w Elblągu. W decyzji uwzględniono wymogi dotyczące niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej wymienionej w opiniach organów zobowiązanych.

Wcześniej przedstawiona firma organizująca przygotowała i przeprowadziła koncerty na terenie wskazanym przez Gminę-Miasto Elbląg. W dniu 3 sierpnia br. na dziedzińcu Galerii El, natomiast w dniach 4-5 sierpnia br., w związku z przewidywaną większą niż pierwszego dnia liczbą uczestników, na placu przy PWSZ al. Grunwaldzka. W obydwu przypadkach zapewniono odpowiednią powierzchnię do zakładanej ilości uczestników. Plac przy PWSZ al. Grunwaldzka jest sprawdzonym miejscem organizacji koncertów, utwardzony, dobrze skomunikowany z miastem, z łatwym dostępem dla służb porządkowych, stanowi w chwili obecnej jedyną lokalizację dla większych imprez masowych w mieście.

Jak wskazano już w dniach 4-5 sierpnia 2012 r. imprezy winny być zakończone o godz. 24.00. W dniu 5 sierpnia br. na prośbę widzów impreza została przedłużona o 35 min. i zakończyła się o godz. 0,35 w dniu 6 sierpnia br. Należy podkreślić, iż obecna na miejscu imprezy Policja nie znalazła przesłanek do przerwania imprezy i wniosku takiego nie zgłosiła.

Niewątpliwym jest, że każda impreza masowa powoduje uciążliwości dla mieszkańców zamieszkujących w pobliżu jej organizacji. Jednak w analizowanym przypadku zarówno Gmina-Miasto Elbląg jak i firma organizująca w jej imieniu imprezę dołożyły wszelkich starań aby je zminimalizować. Teren na placu przy PWSZ w Elblągu został ogrodzony, co pozwoliło na właściwe monitorowanie sytuacji w trakcie trwającej imprezy. Nad bezpieczeństwem uczestników koncertu oraz ładem i porządkiem na terenie wokół czuwali członkowie firmy ochroniarskiej zapewnionej przez Organizatora jak i funkcjonariusze Straży Miejskiej i Policji. Scenę oraz nagłośnienie zwrócono w kierunku

al. Grunwaldzkiej aby ograniczyć uciążliwości związane z natężeniem hałasu na osiedlu mieszkaniowym Za Politechniką. Władze miejskie zabezpieczyły również uporządkowanie terenu i doprowadzenie do poprzedniego stanu. Podkreślenia i odnotowania godnym jest fakt, że w czasie organizacji przywołanych imprez nie odnotowano żadnego incydentu lub zdarzenia, powołane służby zabezpieczające spełniły swoje zadanie i wymogi nałożone w tej kwestii przez ustawę.

W świetle powyższych faktów i ustaleń uznać należy, że zarzut skarżącego dotyczący naruszenia prawa przez Prezydenta Miasta przy organizacji imprezy masowej „Letnia scena Eski – Dni Elbląga 2012” jest bezpodstawny i nieuzasadniony. Niezależnie od tej konkluzji komisje Rady Miejskiej, badające sprawy podniesione w skardze, wnoszą o przeanalizowanie przez organ wykonawczy miasta poniższych uwag i rodzących się wątpliwości:

- rozważenie w przyszłości innej lokalizacji imprez masowych;
- rozważenie, aby w dniu bezpośrednio poprzedzającym dni robocze koncerty kończyły się w godzinach wcześniejszych;
- przeprowadzenie wśród mieszkańców pobliskiego osiedla mieszkaniowego ankiety nt. planowanej imprezy, w celu wyciągnięcia wniosków.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej:

**Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa
i Spraw Samorządowych:**