

**UCHWAŁA NR XV/400/2012
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 29 maja 2012 r.

**w sprawie skargi mieszkańców ulicy Lotniczej w Elblągu na bezczynność Prezydenta Miasta Elbląg
w sprawie Apelu z dnia 24 stycznia 2012 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 30 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591; z 2002 r. Nr 23 poz. 220; Nr 62 poz. 558; Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz. 1759; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327; Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223 poz. 1458; z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887), Rada Miejska w Elblągu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za nieuzasadnioną skargę mieszkańców ulicy Lotniczej w Elblągu tj.: W. J.; Ż. W.-S.; B. M.; K. G. i A. S. zawierającą zarzuty bezczynności w wykonywaniu zadań przez Prezydenta Miasta Elbląg w sprawie Apelu mieszkańców ulicy Lotniczej z dnia 24 stycznia 2012 r.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do udzielenia, wnoszącym skargę, odpowiedzi wskazującej bezzasadność zawartych w treści jej zarzutów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Elblągu

Jerzy Wcisła

Uzasadnienie

24 stycznia 2012 roku mieszkańcy ulicy Lotniczej w Elblągu sporządzili i skierowali do Prezydenta Miasta „Apel (...) o uniemożliwienie nielegalnej działalności firmy SELMET s.j. w Elblągu”. W dokumencie tym sformułowali cztery postulaty apelując o ich spełnienie przez Prezydenta. Postulaty te wynikają z prowadzenia działalności gospodarczej na terenie stanowiącym własność PKP, właśnie przez firmę SELMET s.j. w Elblągu.

Obowiązujący porządek prawny dopuszcza różnorodne formy dialogu i komunikowania się mieszkańców miasta z organami samorządu miejskiego, w tym także poprzez formułowanie apeli. Mieszkańcy jednak winni posiadać świadomość różnic w reakcji władz miasta w zależności od rodzaju dokumentu jaki ma służyć do załatwienia określonej sprawy. Apel to wypowiedź lub pismo skierowane do ogółu, który traci swój charakter jeśli staje się korespondencją ze ściśle określoną osobą (w tym przypadku organem władz miasta). Apel jest sposobem komunikowania się niezobowiązującym do z góry określonych zachowań jego adresatów. Ani prawnie ani też zwyczajowo nie ma ściśle określonych, możliwych reakcji na apel. Sądzić należy, że w przypadku apelu mieszkańców ulicy Lotniczej wnioskom i sformułowanim postulatów mieszkańców nadano charakter i nazwę apelu dla możliwości ich upowszechnienia jeszcze przed doręczeniem jego adresatowi a także bez jego wiedzy już po doręczeniu. W wyniku takiego zabiegu pismo, które zawiera sformułowane oczekiwania a nawet żądania mieszkańców uznane zostało jako niezobowiązująca forma publikacji poglądów grupy osób.

Niezależnie od powyższego w trakcie badania sprawy stwierdzono, że firma SELMET B. J. R. s.j. prowadzi działalność zbierania odpadów (złomu) na terenie działki o numerze ewidencyjnym Nr 5/18 obręb 24 Elbląg, która należy do PKP i stanowi teren zamknięty w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 20005 r. Nr 40, poz. 2027 ze zm.). Organem właściwym w sprawach przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych zgodnie z art. 378 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie. W związku z powyższym w dniu 24.02.2012 r. Departament Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska tut. Urzędu przekazał zgodnie z kompetencjami Apel mieszkańców ul. Lotniczej do regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o czym mieszkańcy ul. Lotniczej zostali poinformowani. Jednocześnie Apel mieszkańców ul. Lotniczej przekazano do Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Olsztynie. Jednostki te dokonały stosownych kontroli podmiotu gospodarczego w zakresie swoich kompetencji i nie stwierdziły nieprawidłowości zarzucanych przez mieszkańców ul. Lotniczej firmie gospodarczej.

Istotnym w sprawie jest fakt, że działalność gospodarcza firmy SELMET s.j. prowadzona jest na terenie nie będącym we władaniu miasta. Właściciel terenu ma prawo do jego wydzierżawienia, dzierżawca do działań na nim zgodnych z zawartą umową i obowiązującym porządkiem prawnym. Tym samym miasto nie dysponuje możliwościami wpływania na sposób eksploatacji takiego terenu a skarga przedmiotowa skierowana jest do organu nieuprawnionego do jej skutecznego załatwienia zgodnie z oczekiwaniem skarżących. Niezależnie jednak od takich ustaleń organ podejmował próby mediacji z właścicielem terenu tj. PKP nt. ewentualnego przeniesienia uciążliwej dla sąsiadów działalności gospodarczej firmy SELMET s.j., jednak z rezultatem już poznanym.

Ponadto stwierdza się, że transport złomu odbywa się drogą zarządzaną przez PKP o długości 574 m. Dodatkowo wspomniana droga łączy się z ul. Lotniczą poprzez odcinek drogi o długości 71 m zarządzany przez Departament Zarządu Dróg. W dniach 28.02.2012 i 11.04.2012 r. odbyły się spotkania odnośnie przywrócenia stanu pierwotnego drogi dojazdowej prowadzącej do siedziby Sekcji Eksploatacji w Elblągu w tym naprawy odcinka drogi zarządzanej przez Miasto. Ustalono, że koszt remontu tego odcinka drogi pokryje firma SELMET s.j.

W świetle powyższych ustaleń należy uznać jak w sentencji uchwały odnośnie bezpodstawnego twierdzenia o bezczynności organu.

Przewodniczący Komisji
Rewizyjnej

Marek Pruszek